

## ПАНДЕМИЯ И ПРАВА БЕЖЕНЦЕВ: ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УВКБ ООН В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛЬНЫХ ОГРАНИЧЕНИЙ

**Асророва Зарина Аброр кизи**

*слушатель магистратуры факультета Международное право и права человека,  
Ташкентский государственный юридический университет, Ташкент, Узбекистан  
[asrorovazarina77@gmail.com](mailto:asrorovazarina77@gmail.com)*

**Аннотация:** *Статья посвящена анализу положения беженцев в условиях пандемии COVID-19 и деятельности УВКБ ООН в ответ на глобальные ограничения. Автор рассматривает влияние санитарных и миграционных ограничений на реализацию прав беженцев, в том числе доступа к убежищу, медицинской помощи и правовой защите. Особое внимание уделено проблемам соблюдения принципа non-refoulement, роста ксенофобии, а также недостаточного финансирования международных гуманитарных структур. Проанализированы ответные меры УВКБ ООН, включая цифровизацию механизмов защиты и межагентское сотрудничество. В заключении предлагаются конкретные пути повышения эффективности международной системы защиты беженцев в условиях кризисов.*

**Ключевые слова:** *УВКБ ООН, беженцы, пандемия, COVID-19, права человека, международная защита, non-refoulement, гуманитарное право.*

Вспышка пандемии COVID-19 в 2020 году стала вызовом беспрецедентного масштаба для международной системы защиты прав человека. Одной из наиболее уязвимых категорий населения оказались беженцы и лица, ищущие убежище, чьи права оказались под двойной угрозой: с одной стороны — из-за распространения вируса, с другой — из-за ответных ограничительных мер государств. В этих условиях деятельность Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН) приобрела особую значимость, демонстрируя гибкость международных механизмов в условиях глобального кризиса.

Пандемия значительно усугубила существующие проблемы в сфере международной защиты беженцев. По оценкам УВКБ ООН, к концу 2020 года количество вынужденно перемещённых лиц достигло 82,4 миллиона, что стало самым высоким показателем за всю историю наблюдений, несмотря на общее

снижение международной мобильности<sup>253</sup>. Одной из ключевых проблем стало закрытие границ, из-за чего беженцы не могли пересекать территорию государств для подачи ходатайства о предоставлении убежища. Согласно данным Международной организации по миграции (МОМ), в течение 2020 года свыше 90 стран полностью или частично закрыли свои границы, и лишь 30% из них сделали исключения для лиц, ищущих убежище<sup>254</sup>.

Эти меры нередко сопровождались нарушениями принципа non-refoulement — недопустимости высылки лиц в страны, где их жизни или свободы находятся под угрозой. Некоторые государства прибегали к практике массовых высылок или ограничивали доступ к процедурам предоставления убежища<sup>255</sup>. Такие действия противоречат положениям Конвенции 1951 года о статусе беженцев, особенно в части обеспечения доступа к процедурам индивидуального рассмотрения дела<sup>256</sup>.

Кроме того, пандемия усугубила гуманитарную ситуацию в лагерях беженцев. Переполненность, нехватка медицинской инфраструктуры и ограниченный доступ к средствам гигиены сделали соблюдение элементарных санитарных норм практически невозможным. Например, в лагере Кутупалонг в Бангладеш, одном из крупнейших лагерей беженцев в мире, плотность населения достигала 40 000 человек на квадратный километр, что превышает средний уровень в городах в 10 раз<sup>257</sup>.

На этом фоне УВКБ ООН активизировало работу по смягчению последствий пандемии. Организация сосредоточилась на следующих ключевых направлениях: обеспечение санитарной безопасности, поддержка цифровых каналов связи с беженцами, защита от дискриминации и стигматизации, а также взаимодействие с национальными правительствами в части адаптации процедур предоставления убежища. Уже в марте 2020 года УВКБ распространило обновлённые рекомендации

---

<sup>253</sup> Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН). Глобальные тенденции: принудительное перемещение в 2020 году. Женева: UNHCR, 2021. – С. 2. (Электронный доклад) Доступ: <https://www.unhcr.org/statistics/unhcrstats/60b638e37/global-trends-forced-displacement-2020.html>

<sup>254</sup> Международная организация по миграции (МОМ). Ограничения на поездки, связанные с COVID-19 — 2020 год. Женева: ИОМ, 2021. – С. 3. (Электронный аналитический отчет) Доступ: <https://www.iom.int/news/travel-restrictions-associated-covid-19>

<sup>255</sup> Amnesty International. Жестокие подавления COVID-19: злоупотребления полиции и глобальная пандемия. Лондон: Amnesty International, 2020. – С. 12. (Отчет правозащитной организации) Доступ: <https://www.amnesty.org/en/latest/research/2020/12/covid19-crackdowns/>

<sup>256</sup> УВКБ ООН. Правовые соображения по доступу к территории для лиц, нуждающихся в международной защите в условиях реагирования на COVID-19. Женева: UNHCR, март 2020. – С. 4. (Юридическая позиция УВКБ ООН) Доступ: <https://www.refworld.org/docid/5e7132834.html>

<sup>257</sup> Врачи без границ (MSF). COVID-19 в лагерях беженцев: чрезвычайная ситуация в Кокс-Базаре. Полевой отчет, 2020. – С. 2. (Электронный полевой отчет гуманитарной организации) Доступ: <https://www.msf.org/covid-19-emergency-coxs-bazar>

для государств-членов, в которых подчёркивалось, что борьба с пандемией не должна использоваться в качестве повода для ограничения доступа к убежищу<sup>258</sup>.

Одной из успешных инициатив УВКБ стало развитие дистанционных форм предоставления правовой помощи. В ряде стран были внедрены онлайн-интервью, дистанционные консультации и платформы для подачи заявлений на убежище. В Ливане, где зарегистрировано более 1 миллиона сирийских беженцев, УВКБ при содействии ВОЗ обеспечило 79% семей средствами индивидуальной защиты и организовало медицинские мобильные бригады<sup>259</sup>.

Тем не менее, УВКБ столкнулось и с рядом трудностей. В условиях глобального кризиса наблюдалось резкое снижение добровольных взносов: по итогам 2020 года организация получила лишь 4,5 млрд долларов при потребности в 8,6 млрд<sup>260</sup>. Сокращение финансирования привело к урезанию программ поддержки в наиболее уязвимых регионах — Африке, Южной Азии и Ближнем Востоке. Дополнительную нагрузку создавали ограничения на перемещение персонала, что затрудняло мониторинг гуманитарной ситуации на местах.

Особую обеспокоенность вызывало усиление ксенофобии и дискриминации в отношении беженцев. В некоторых странах беженцы необоснованно обвинялись в распространении вируса, подвергались насилию и исключались из национальных программ вакцинации. Согласно отчёту Human Rights Watch, во многих странах вакцинация беженцев началась позже, чем для граждан, или вообще была исключена из приоритетных групп<sup>261</sup>.

Несмотря на сложности, УВКБ ООН продемонстрировало способность адаптироваться к новым реалиям. В рамках многостороннего сотрудничества с такими организациями, как Всемирная организация здравоохранения, ЮНИСЕФ и МОМ, были разработаны универсальные протоколы защиты беженцев в условиях пандемии. Это позволило частично компенсировать отсутствие доступа к

<sup>258</sup> УВКБ ООН. Основные правовые соображения по доступу к убежищу и защите в условиях COVID-19. Женева: UNHCR, 2020. – С. 1. (Правовые рекомендации УВКБ) Доступ: <https://www.unhcr.org/coronavirus-covid-19.html>

<sup>259</sup> УВКБ ООН. Информационный бюллетень по Ливану, сентябрь 2020 г. – С. 3. (Факшит УВКБ по стране) Доступ: <https://www.unhcr.org/lb/wp-content/uploads/sites/16/2020/10/UNHCR-Lebanon-Factsheet-September-2020.pdf>

<sup>260</sup> УВКБ ООН. Глобальный отчет за 2020 год. Женева: UNHCR, 2021. – С. 84. (Годовой отчет по операциям и финансам) Доступ: <https://reporting.unhcr.org/globalreport2020>

<sup>261</sup> Human Rights Watch. «Вакцины — не для всех»: дискриминация беженцев при распределении вакцин от COVID-19. Нью-Йорк: HRW, 2021. – С. 7. (Отчет правозащитной организации) Доступ: <https://www.hrw.org/report/2021/06/15/vaccines-some-not-all/discrimination-against-refugees-covid-19-vaccine-rollouts>

национальным системам здравоохранения и предоставить экстренную поддержку в лагерях временного размещения.

Вместе с тем, пандемия подчеркнула необходимость системного пересмотра механизмов международной защиты беженцев. Возникающие кризисы — будь то санитарные, климатические или политические — требуют от международного сообщества гибкости, устойчивости и соблюдения принципов гуманности. На основании анализа, проведённого в данной статье, представляется возможным выделить несколько ключевых направлений, которые могли бы повысить эффективность деятельности УВКБ ООН и государств в условиях глобальных вызовов.

Во-первых, необходимо институционализировать механизмы экстренного доступа к процедурам убежища, даже в условиях чрезвычайных ситуаций. Это может включать разработку универсальных международных стандартов «цифрового убежища», в рамках которых предоставление международной защиты не будет зависеть от физического присутствия на территории государства. Такие подходы уже пилотировались УВКБ ООН в период пандемии, и требуют законодательного закрепления в национальных системах.

Во-вторых, обеспечение беженцам доступа к здравоохранению и вакцинации должно быть закреплено как неотъемлемая часть гуманитарного реагирования. В будущих договорах между УВКБ и принимающими странами следует предусматривать обязательные гарантии включения беженцев в национальные планы реагирования на чрезвычайные ситуации. Параллельно необходима разработка механизмов межагентского финансирования для покрытия расходов на здравоохранение в лагерях временного размещения.

В-третьих, борьба с ксенофобией и стигматизацией должна быть интегрирована в государственные и международные программы по защите прав человека. УВКБ ООН, совместно с ЮНЕСКО и Советом по правам человека, может инициировать образовательные кампании, направленные на разрушение негативных стереотипов, особенно в периоды кризисов, когда общественные страхи возрастают.

В-четвёртых, необходима реформа финансирования гуманитарной помощи беженцам, предполагающая создание антикризисного фонда ООН, доступ к которому УВКБ ООН могло бы оперативно получать при наступлении чрезвычайных ситуаций. Это снизит зависимость от годовых добровольных взносов, которые, как показала пандемия, подвержены колебаниям.

Наконец, важно укрепить роль региональных механизмов защиты беженцев, особенно в регионах, подверженных множественным кризисам. Региональные

договорённости — как, например, Африканская хартия по правам беженцев — позволяют оперативно адаптироваться к специфике контекста. Поддержка таких форматов со стороны УВКБ ООН может повысить эффективность реагирования и снизить давление на глобальные ресурсы.

Таким образом, предложенные меры представляют собой не только ответ на вызовы, продемонстрированные пандемией, но и долгосрочную стратегию по укреплению системы международной защиты беженцев. Принципиальным условием её реализации остаётся политическая воля государств, основанная на признании универсальности прав человека вне зависимости от гражданства, статуса или места пребывания.

### СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН). Глобальные тенденции: принудительное перемещение в 2020 году. Женева: UNHCR, 2021/Электронный доклад – С. 2.

2. Международная организация по миграции (МОМ). Ограничения на поездки, связанные с COVID-19 — 2020 год. Женева: ИОМ, 2021. Электронный аналитический отчет – С. 3.

3. Amnesty International. Жестокие подавления COVID-19: злоупотребления полиции и глобальная пандемия. Лондон: Amnesty International, 2020. Отчет правозащитной организации – С. 12.

4. УВКБ ООН. Правовые соображения по доступу к территории для лиц, нуждающихся в международной защите в условиях реагирования на COVID-19. Женева: UNHCR, март 2020. Юридическая позиция УВКБ ООН – С. 4.

5. Врачи без границ (MSF). COVID-19 в лагерях беженцев: чрезвычайная ситуация в Кокс-Базаре. Полевой отчет, 2020. Электронный полевой отчет гуманитарной организации – С. 2.

6. УВКБ ООН. Основные правовые соображения по доступу к убежищу и защите в условиях COVID-19. Женева: UNHCR, 2020. Правовые рекомендации УВКБ – С. 1.

7. УВКБ ООН. Информационный бюллетень по Ливану, сентябрь 2020 г. – С. 3.

8. УВКБ ООН. Глобальный отчет за 2020 год. Женева: UNHCR, 2021. Годовой отчет по операциям и финансам – С. 84.

9. Human Rights Watch. «Вакцины — не для всех»: дискриминация беженцев при распределении вакцин от COVID-19. Нью-Йорк: HRW, 2021. Отчет правозащитной организации – С. 7