

ЭВОЛЮЦИЯ ФОРМИРОВАНИЯ ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В УЗБЕКИСТАНЕ

Маматов Ганишер Сапиевич,

доктор философии (PhD) в области политологии,

Доцент Образовательного университета «Renessans ta’lim»

Email: mamatov.g.s@mail.ru.

Аннотация. В настоящей статье обзорному анализу подвергнута специфика поэтапного внедрения элементов демократизации узбекского общества в постсоветский период, на основе сопоставления с общепринятыми мировыми практиками, с момента начала первого срока президентского правления Ш.М. Мирзиёева. Усиление влияния общества на ключевые процессы в стране рассмотрены в поэтапном порядке, начиная от этапа становления в условиях жесткого административно-управленческого контроля, в продолжение – меры по либерализации всех аспектов социального обустройства, и, в завершении – намеченные задачи по усилению общественного контроля над деятельностью государственного аппарата. Отдельно затронуты особенности реформирования официальной информационной политики в контексте её значимости как инструмента взаимодействия и диалога власти и электората. Затронуты особенности политики реформирования государства. Обозначены условия для приведения правовой компетенции граждан в соответствие с ключевыми демократическими требованиями конструктивного толка – позиционирования себя в качестве полноправных граждан и оперирования механизмами защиты собственных прав и свободы, создания условий для свободного выражения собственной гражданской позиции и независимого мнения.

Ключевые слова: демократизация, суверенитет, конституция, многопартийность, парламентаризм, модернизация, гражданское общество, правовое государство, НТТ, средства массовой информации, общественный контроль, общественное мнение.

«Сегодня наше общество буквально проснулось, теперь наш народ напрямую оценивает действия людей, занимающих различные должности, и учится свободно выражать свое мнение»⁴⁹.

Ш.М.Мирзиёев

Начало демократизации узбекского общества связано, безусловно, с приходом к руководству государством Президента Ш.Мирзиёва, когда одним из его первых знаковых решений стало снятие всяких пограничных барьеров, ориентированность на формирование добрососедских отношений с внешним миром, включая, как Запад, так и государства исламского пояса. Впервые с момента приобретения независимости лидер государства создал прецедент обсуждения с общественностью накопившихся злободневных проблем, которые сдерживали демократическое развитие и препятствуют реформированию страны. Данные обстоятельства сопоставимы по своей значимости со снятием «железного занавеса» в бытность СССР. И, в этом ракурсе, значение этого события трудно переоценить, когда узбекская общественность, в унисон позиции главы государства, начала открыто, и без каких-либо самоограничений, высказываться относительно злободневных проблем государственного обустройства. Исходя из этого, можно однозначно утверждать, что зачатки демократии в Узбекистане, в том виде, каковой она интерпретируется мировой общественностью, проявились именно в тот период реформирования государственного обустройства. Впервые в условиях Узбекистана был создан прецедент прямого диалога между властью и обществом без каких-либо посредников, в том числе «силового толка» с цензурой, что вселило надежды на возможность реформирования ключевых аспектов государственного обустройства среди широких слоев населения.

Ретроспективное рассмотрение поступательного развития демократизации узбекского общества позволяет выделить три знаковых этапа, начиная со становления, дальнейшего его развития и перспектив её расширения с внедрением общественных институтов, призванных играть как контролирующую, так и партнерскую роль во взаимосвязи с государственным аппаратом.

⁴⁹ Мирзиёев Ш.М. Конституция и верховенство закона являются важнейшими критериями правового демократического государства и гражданского общества. uza.uz/oz/politics/constitutsiya-va-onunustuvorligi-u-u-iy-demokratik-davlat-v-07-12-2019

Социологические опросы вкупе с международными оценками и результатами научных исследований свидетельствуют, что зачатки усиления роли общественного контроля, как элемента демократизации и вовлечения все более широких слоев населения в общественно-политическую жизнь, стали проявляться на позднем этапе правления Первого Президента И.Каримова, и претворились в жизнь, как было упомянуто выше, при нынешнем главе государства Шавкате Мирзиёеве. Обозначенный процесс продолжает поступательно развиваться, в том числе в законодательном порядке, наглядным примером чего уместно привести проект Закона «Об общественном контроле», который был внесен на рассмотрение парламента еще при И.Каримове, а после доработки принят при нынешнем Президенте в порядке публичного обсуждения. Детальное освещение в настоящей статье этих поэтапных факторов в исторической динамике, позволяет всесторонне осмыслить подход и приоритеты «Узбекской модели» и Стратегии действий, а также продемонстрировать поступательность реформ Стратегии развития.

Общеизвестно, что развитие парламентаризма является неотъемлемым условием демократических преобразований и развития самосознания в обществе. Другими словами, непреложным условием фундаментального развития демократических институтов выступает формирование парламента по критериям, учитывающим достойное представление общественных институтов в законодательных органах и в сотрудничестве между собой, сообразно ведущим мировым образцам и требованиям времени. Новейшую историю национального парламентаризма Узбекистана обычно разделяют на три основных исторических периода, как:

первый: 1991 – 1994 годы;

второй: 1995 – 2004 годы;

и третий - с 2005 года по настоящее время.

В начале 1995 года, был сформирован однопалатный парламент - Олий Мажлис, в состав которого на основе многопартийной системы избирались 250 депутатов от одномандатных округов. В дальнейшем, на основе опыта работы полупрофессионального однопалатного парламента, требованиями времени на основе мировой практики, были проведены парламентские реформы. В первом туре выборов 26 декабря 2004 года было избрано 62 народных депутата, а во втором туре, состоявшемся 9 января 2005 года, в Законодательную палату было избрано 58 депутатов⁵⁰. Таким образом, был создан двухпалатный парламент, состоящий из Законодательной палаты (нижняя палата) и Сената (верхняя палата).

⁵⁰ См. Парламентскую историю. Источник: Официальный сайт Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан: <http://parliament.gov.uz/uz/about/history/index.php>.

Ранее принятой 08 декабря 1992 года Конституцией Республики Узбекистан каждому гражданину право защищать свои права и свободы через суд, обжаловать в суд незаконные действия государственных органов, должностных лиц, а также определен статус и полномочия общественных объединений. Эти конституционные нормы были закреплены в Законе «Об обжаловании в суде действий и решений, нарушающих права и свободы граждан»⁵¹. Согласно нему каждый гражданин имеет право обжаловать решение в судебном порядке, если считает, что его права и свободы нарушены государственными органами и структурами с иным статусом.

Как свидетельствует повседневная практика, граждане Республики Узбекистан широко пользуются этим правом, и гуманные принципы все более становятся обыденной практикой в деятельности госструктур и правоохранительных органов, что также находит подтверждение в опросах респондентов из числа обратившихся в заинтересованные органы. Контроль над качеством исполнения запросов и жалоб граждан осуществляется в рамках мониторинга, регулярно проводимого в связи с исполнением указанного закона.

В докладе Первого Президента И.Каримова на совместном заседании Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан, состоявшемся 12 ноября 2010 года, особое внимание было уделено необходимости дальнейшего совершенствования процесса реализации принятых законов. В этих целях регулярно проводятся конференции на тему «Мониторинг исполнения законов: теория и практика» под эгидой учрежденного Института мониторинга действующего законодательства при Президенте Республики Узбекистан⁵². Основное внимание в его деятельности уделяется изучению правоприменительного мониторинга и повышению его роли в дальнейшем совершенствовании законодательства и правоприменительной практики.

Прежде всего, в этом процессе были созданы правовые основы. С этой целью функционируют Институт мониторинга действующего законодательства при Президенте Республики Узбекистан, Уполномоченный Олий Мажлиса по правам человека (Омбудсмен), Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека, Центр контроля по соблюдению нормативно-правовых документов при Министерстве юстиции, Судах, включая Верховный суд. Учрежден исследовательский центр по демократизации и либерализации законодательства и

⁵¹ Данное решение утратило свою силу на основании решения Пленума Верховного суда Республики Узбекистан от 24 декабря 2019 года № 24 «О судебной практике рассмотрения дел об обжаловании решений, действий (бездействия) административных органов и их должностные лица».

⁵² Газета «Халк сузи», номер от 3 апреля 2010 года. Номер №65 (4980). -с 1-2.

обеспечению независимости судебной системы. Непрерывная система контроля над исполнением законов правового характера внедрена в палатах Олий Мажлиса, Генпрокуратуре и органах исполнительной власти.

На основании проведенного исследования есть основание сделать следующие предварительные выводы:

Во-первых, благодаря соблюдению принципа «Государство – главный реформатор», властные инициативы выступили триггером повсеместного внедрения элементов демократизации общества, с вовлечением всех заинтересованных сторон;

Во-вторых, после преодоления переходного периода, сопровождавшегося игнорированием демократических инициатив со стороны сторонников консервативного административно-управленческого контроля, получила четкие очертания концепция парламентского контроля.

В-третьих, как отмечалось выше, поступательную активность все более проявляют неправительственные некоммерческие организации, ориентирующиеся на конструктивную реализацию реформ и диалог с властями.

В-четвертых, согласно международным принципам, установлены партнерские отношения с зарубежными НТТ.

В-пятых, создан национальный механизм работы с нормативно-правовыми документами.

В-шестых, разработан и поэтапно реализован план мер по повышению политического сознания населения, с увеличением количества субъектов общественного контроля.

И, наконец, удалось до настоящего времени избежать каких-либо социальных потрясений, чрезмерных интервенций и социально-политических кризисов, достигая поставленных задач в рамках диалога и консенсуса в переходный период.

На текущем этапе демократизации общества пока преждевременно делать преждевременные выводы относительно векторов дальнейшего развития ситуации в обозначенном направлении. По прошествии некоторого времени возникнут условия для применения научно-исследовательских методов и расчетов применительно к эмпирическим наблюдениям. Но уже сейчас можно прокомментировать конструктивные результаты инициатив главы государства Шавката Мирзиёева в рамках общественных, которые целенаправленно реализуются с 2016 года.

Так, вынесенная на обсуждение общественности кардинально новаторская для страны система работы с обращениями граждан в органах госуправления получила одобрение и поддержку среди широких кругов населения, включая наиболее уязвимые в социально-экономическом отношении. В обиходе он известен, как

«Единое окно» и впервые в истории электорат получил возможность на прозрачной основе оспаривать решения госорганов. Позже был сформирован механизм работы с обращениями граждан, который получил название «Виртуальное лобби президента», который далее органично трансформировался в «Народное лобби».

Еще один аспект, достойный внимания, заключается в том, что понятие «Общественное мнение», которое раньше носило оттенок «традиции» в общеупотребительном смысле, с приходом к руководству государством Шавката Мирзиёева приобрел новаторский характер в контексте прямой «виртуальной» связи с народом и стал платформой «Моего мнения»⁵³.

В заключительной части акцентируем внимание мысли на новых изменениях, которые были внедрены в деятельность Олий Мажлиса, политических партий, органов самоуправления граждан и других НТТ, в частности, субъектов общественного контроля.

Состоявшаяся 12 июля 2017 года встреча Президента Шавката Мирзиёева с палатами Олий Мажлиса, политическими партиями и представителями экологического движения Узбекистана стала отправной точкой в процессе демократического реформирования общества. На ней были определены планы на обозримую перспективу, в критическом ключе обсуждены приоритеты деятельности парламента, политических партий и местных советов в призме злободневных проблем и чаяний уязвимых слоев населения. Согласно высказыванию главы государства: «Демократия начинается с парламента. Мы говорим: «Парламент – это школа демократии». Поэтому наш национальный парламент должен стать настоящей школой демократии. В этом плане вы, уважаемые депутаты и сенаторы, должны быть примером для всех. Здесь – на трибуне парламента – должны состояться настоящие дебаты, принципиальные аргументы. Только тогда станет ясно истинное лицо и позиция каждой политической партии⁵⁴, каждой партийной фракции в парламенте", - сказал он. Касательно политических партий было обозначена следующая позиция: "Любая политическая партия может выжить как политическая сила только в том случае, если она идет в ногу со временем и реагирует на его острые требования"⁵⁵. Еще одним знаковым проявлением было принятие депутатским корпусом предложения о ведении официальных страниц в социальных сетях и отражении в них результатов работы по жалобам электората. В этих же целях в служебную

⁵³ Согласно пункту 34 Государственной программы, утвержденной Постановлением Президента Республики Узбекистан от 22 января 2018 года №ПФ-5308, создан специальный веб-портал «Моё мнение».

⁵⁴ Наш парламент должен стать настоящей школой демократии, инициатором и главным исполнителем реформ. «XXI Аср» общественно-политическая газета. 13 июля 2017 г. Страница 2.

⁵⁵ В этом месте.

обязанность народных избранников вменялось ежемесячный выезд в первую декаду депутатов и сенаторов в регионы и работа с обращениями граждан в публичном порядке.

В рамках демократических преобразований, более 9200 ННО задействовано по вопросам защиты прав и интересов граждан и юридических лиц, а также достижении социальных, культурных и образовательных целей⁵⁶. В рамках этого уместно прокомментировать Указ президента «О мерах по кардинальному повышению роли институтов гражданского общества в процессе демократического обновления страны». По нашим наблюдениям, этот правовой акт в значительной степени способствовал пересмотру деятельности субъектов общественного контроля, а точнее, модернизация позволила перевести отношения граждан и власти в регулируемую и прозрачную форму.

Из всего изложенного есть основание констатировать следующее:

1. Впервые в истории нашей страны (Республики Узбекистан) создан Консультативный совет по развитию гражданского общества при Президенте Республики Узбекистан;
2. Поступательно предпринимаются меры по созданию эффективного пространства по сотрудничеству и обмену мнениями по важным вопросам дальнейшего развития государства и общества;
3. Особая роль отводится привлечению неправительственных некоммерческих организаций к разработке государственных программ и нормативно-правовых документов. Предлагаются новые формы государственного содействия ННО, активно участвующим в модернизации общества;
4. Предприняты практические шаги по полному искоренению бюрократических препятствий на пути внедрения демократических механизмов;
5. При участии научных и экспертных групп механизм систематического изучения, обобщения и анализа общественного мнения о государственной политике развития гражданского общества и ее практических результатах содействовал инициативам по организации фундаментальных и прикладных исследований в сфере развития гражданского общества;
6. В Республике Каракалпакстан, в регионах и в административных центрах города Ташкента развернута практика создания «Домов негосударственных некоммерческих организаций» на базе объектов государственной собственности;

⁵⁶ См.: Указ Президента Республики Узбекистан от 4 мая 2018 года № ПФ-5430 «О мерах по коренному повышению роли институтов гражданского общества в процессе демократического обновления страны». Источник: <https://lex.uz/docs/3721649>.

7. Впервые в истории учрежден почетный знак «За вклад в развитие гражданского общества»;

8. В ходе разъяснительной деятельности в регионах в части относимой к Законам Республики Узбекистан «Об общественном контроле», «О социальном партнерстве» и «О защите прав потребителей», стал проявляться консенсус между исполнительными органами и общественными организациями, с ориентированность на достижение конечного результата;

Можно с определенной степенью уверенности утверждать о наглядном проявлении элементов демократизации общества, когда общественное мнение и общественный контроль позиционируют себя как автономно независимые элементы и внедрены в эволюционный механизм либерализации общественно-политического обустройства на местах;

В обозначенном выше ракурсе еще раз отметим трансформацию понятия «Общественного мнения», которое ранее носило номинальный условный характер, без обозначения какого-либо осязаемого статуса, и только с приходом к руководству Ш.Мирзиёева стало позиционироваться как неотъемлемый элемент государственного обустройства, с четко выраженными механизмами функционирования во всевозможных формах. По сути, это выступило платформой для итогового отражения в виде платформы «Мое мнение»⁵⁷.

Внедрение института общественного контроля призвано обеспечить комплексную реализацию ключевой задачи, состоящей из трех пунктов, обозначенных в Стратегии развития Республики Узбекистан на 2022-2026 годы, обеспечению защиты прав, свобод и законных интересов граждан, и дальнейшему укреплению роли и роли институтов гражданского общества.

⁵⁷ Согласно пункту 34 Государственной программы, утвержденной Постановлением Президента Республики Узбекистан от 22 января 2018 года №ПФ-5308, создан специальный веб-портал «Моё мнение».