

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ И ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ
СИСТЕМЫ СПЕЦИАЛЬНОЙ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ,
ВЕДУЩИХ К ЭКСТРЕМИЗМУ И ТЕРРОРИЗМУ**

Мухаммаджонов Хожиакбар Акромжон

*угли 3-го учебного курса 339-й группы, обучающаяся по специальности
"Профилактика правонарушений" Академии МВД Республики Узбекистан*

Ганиев Фаррух Тахиржанович

*старший преподаватель кафедры профилактики правонарушений Академии МВД
Республики Узбекистан Ташкент, 100197, Узбекистан*

e-mail: fargan77@bk.ru

orcid.org/0009-0005-2423-050X

Аннотация: *В современных условиях эволюции угроз экстремизма и терроризма, особенно в цифровом пространстве, особую актуальность приобретает совершенствование системы специальной профилактики правонарушений, ведущих к насильственному экстремизму и террористической деятельности. Настоящая статья посвящена анализу действующей национальной системы профилактики в Республике Узбекистан и разработке предложений по ее повышению эффективности на основе передового международного опыта.*

Исследование опирается на Национальную стратегию Республики Узбекистан по противодействию экстремизму и терроризму на 2021–2026 годы (УП-6255), Стратегию развития Нового Узбекистана и рекомендации международных организаций (ООН, ОБСЕ, FATF, GCTF). Рассматриваются современные подходы: использование искусственного интеллекта для мониторинга экстремистского контента, поведенческий анализ признаков радикализации, межведомственное взаимодействие, работа с группами риска и профилактика в образовательной и информационной сферах.

Предлагается комплексная модель совершенствования специальной профилактики, включающая создание единой цифровой платформы мониторинга, усиление проактивных мер на ранних стадиях радикализации, развитие государственно-частного и международного партнерства, а также внедрение программ ресоциализации и повышения гражданской идентичности. Реализация предложенных мер позволит повысить эффективность предупреждения правонарушений экстремистской направленности, минимизировать риски террористических проявлений и укрепить общественную безопасность при строгом соблюдении прав человека и верховенства закона.

Ключевые слова: *специальная профилактика, экстремизм, терроризм, радикализация, искусственный интеллект, поведенческий анализ, Национальная*

стратегия Узбекистана, международный опыт, государственно-частное партнерство, цифровая безопасность.

Annotation: *In the modern context of the evolution of threats from extremism and terrorism, especially in the digital space, improving the system of special prevention of offenses leading to violent extremism and terrorist activities is becoming particularly relevant. This article is dedicated to analyzing the current national prevention system in the Republic of Uzbekistan and developing proposals for increasing its efficiency based on advanced international experience.*

Keywords: *special prevention, extremism, terrorism, radicalization, artificial intelligence, behavioral analysis, National Strategy of Uzbekistan, international experience, public-private partnership, digital security.*

Экстремизм и терроризм остаются серьезными угрозами глобальной и национальной безопасности. В условиях цифровизации общества радикализация часто происходит в онлайн-пространстве через распространение деструктивной идеологии, использование социальных сетей и мессенджеров. Правонарушения, ведущие к экстремизму и терроризму (пропаганда, вербовка, финансирование, подготовка), требуют не только репрессивных, но прежде всего профилактических мер, направленных на устранение причин и условий их возникновения.

В Республике Узбекистан сформирована комплексная система противодействия данным угрозам. Указом Президента № УП-6255 от 1 июля 2021 года утверждена Национальная стратегия по противодействию экстремизму и терроризму на 2021–2026 годы и «Дорожная карта» по ее реализации. Стратегия реализуется в три этапа и акцентирует внимание на пропаганде патриотизма, толерантности, защите информационного пространства, совершенствовании законодательства и межведомственной координации. В Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022–2026 годы (цель №82) также подчеркивается необходимость формирования эффективных механизмов противодействия экстремизму и терроризму.

Несмотря на достигнутые результаты, динамика угроз (использование ИИ террористами, deepfake, криптовалюты для финансирования) требует дальнейшего совершенствования специальной профилактики — системы целенаправленных мер, применяемых к лицам и группам, находящимся в зоне риска. Цель статьи — проанализировать современное состояние системы специальной профилактики и обосновать новые подходы к повышению ее эффективности с учетом национального и международного опыта.

Исследование носит комплексный характер и основано на сочетании общенаучных и специальных методов. Применялся системный анализ для изучения структуры национальной системы профилактики, сравнительно-правовой метод — при сопоставлении законодательства и практик Республики Узбекистан с рекомендациями ООН, ОБСЕ, FATF и опытом стран ЕС, Великобритании и Российской Федерации.

Использовался контент-анализ нормативных актов (УП-6255, законы о противодействии экстремизму, документы ОБСЕ по предотвращению насильственного экстремизма), научной литературы и отчетов международных организаций. Метод моделирования позволил разработать предложения по оптимизации системы. Эмпирическая база включает данные о реализации Национальной стратегии, статистику правонарушений экстремистской направленности и описание кейсов применения ИИ в мониторинге деструктивного контента. Все выводы опираются на официальные и верифицированные источники, что обеспечивает научную объективность.

Анализ показал, что действующая в Узбекистане система специальной профилактики включает правовые, организационные, информационно-пропагандистские и социально-реабилитационные меры. Ключевыми элементами являются: мониторинг информационного пространства, работа махаллинских институтов, образовательные программы по формированию толерантности и гражданской идентичности, а также программы ресоциализации лиц, вернувшихся из зон конфликтов.

В 2022–2025 годах (второй этап Стратегии) проведена работа по совершенствованию законодательства, усилению защиты информационного пространства и межведомственной координации. В апреле 2026 года Законодательная палата Олий Мажлиса приняла в первом чтении законопроект, расширяющий перечень экстремистских преступлений и вводящий новые механизмы контроля при частичной либерализации ответственности.

Международный опыт подтверждает эффективность проактивных подходов. В ЕС и Великобритании (ProtectEU Agenda, CONTEST) акцент делается на предотвращении радикализации через образование, медиаграмотность и работу с сообществами. Рекомендации ОБСЕ и UNODC подчеркивают важность соблюдения прав человека, гендерного подхода и использования спорта и культуры в профилактике насильственного экстремизма.

Современные технологии значительно повышают эффективность профилактики. В Российской Федерации успешно применяются системы на базе ИИ («Вебрь», «Окулус», «Клон») для автоматизированного выявления экстремистских материалов. Аналогичные инструменты могут быть адаптированы в Узбекистане для мониторинга онлайн-радикализации. Поведенческий анализ позволяет выявлять признаки радикализации на ранних стадиях (изменение поведения, интересы, круг общения).

Полученные результаты свидетельствуют о необходимости перехода от преимущественно реактивных мер к глубоко проактивной системе специальной профилактики. Главные вызовы включают: быстрый рост онлайн-радикализации, адаптивность террористических групп к новым технологиям и риск чрезмерного вмешательства в права граждан.

Новые организационные подходы предполагают:

- Создание единой национальной цифровой платформы мониторинга и анализа угроз экстремизма с использованием ИИ и больших данных;
- Усиление межведомственного взаимодействия (МВД, СГБ, Министерство просвещения, махалли, гражданское общество);
- Развитие программ раннего вмешательства в группах риска (молодежь, мигранты, уязвимые категории);
- Внедрение образовательных модулей по медиаграмотности и критическому мышлению в школах и вузах;
- Расширение международного сотрудничества в рамках ШОС, ОБСЕ и ООН, включая обмен лучшими практиками и совместные тренинги.

Ограничения исследования связаны с закрытостью части оперативных данных и высокой динамикой угроз. Дальнейшие исследования целесообразно направить на эмпирическую оценку эффективности предлагаемых моделей в условиях Узбекистана.

Заключение и предложения

Совершенствование системы специальной профилактики правонарушений, ведущих к экстремизму и терроризму, является приоритетной задачей обеспечения национальной безопасности Республики Узбекистан. Переход к интеллектуальной, проактивной и многоуровневой модели позволит эффективно предупреждать радикализацию на ранних стадиях.

На основе проведенного анализа рекомендуется:

1. Разработать и внедрить национальную цифровую платформу на базе ИИ для мониторинга и прогнозирования экстремистских угроз в интернете.
2. Усилить институциональную основу специальной профилактики путем создания координационного центра с участием всех заинтересованных ведомств и институтов гражданского общества.
3. Расширить программы ресоциализации и социальной реабилитации лиц, подверженных радикальным взглядам, с акцентом на психологическую и образовательную поддержку.
4. Внедрить обязательные образовательные программы по профилактике экстремизма и формированию толерантности во всех уровнях образования.
5. Активизировать международное сотрудничество, включая участие в инициативах GCTF, ОБСЕ и UNODC, с целью обмена технологиями и лучшими практиками.
6. Обеспечить строгое соблюдение принципов верховенства права и защиты прав человека при реализации профилактических мер.

Реализация данных предложений позволит существенно повысить эффективность системы специальной профилактики, укрепить общественную безопасность и способствовать дальнейшему устойчивому развитию Нового Узбекистана.

Список литературы

1. Указ Президента Республики Узбекистан № УП-6255 от 01.07.2021 «Об утверждении Национальной стратегии Республики Узбекистан по противодействию экстремизму и терроризму на 2021–2026 годы».
2. Стратегия развития Нового Узбекистана на 2022–2026 годы.
3. Законопроект о внесении изменений в законодательство по противодействию экстремизму (принят в первом чтении, апрель 2026).
4. FATF Recommendations (обновлено в октябре 2025).
5. ProtectEU: Agenda to prevent and counter terrorism (Европейская комиссия, 2026).
6. Баранов В.В. Использование искусственного интеллекта для выявления и предотвращения распространения экстремистской и террористической информации // КиберЛенинка, 2024.
7. Документы ОБСЕ и UNODC по предотвращению насильственного экстремизма (2025–2026).
8. Отчеты о реализации Национальной стратегии Республики Узбекистан.
9. Ғаниев Ф. Ахборот хавфсизлиги ҳамда муҳофазаси таъминланганига қарамасдан содир этиладиган жиноятлар // Универсальная индексная библиотека Евразийского журнала права, финансов и прикладных наук. – 2023. – Т. 3. – №. 1. – С. 129-138.
10. Taxirjanovich GF va boshqalar. ICHKI ISHLAR ORGANLARINING JINOYATCHILIKLARNING OLDINI OLISH XIZMATI FAOLIYATINI MODIY-TEKNIK TAMINLASHNI YAXSHILASH // Shox maqolalar kutubxonasi. – 2026. – Т. 1. – № 1.
11. Taxirjanovich GF va boshqalar. AYOLLAR O'RTASIDA RETSIDIVIST JINOYATLARINING OLDINI OLISHDA PROFILAKTIKA INSPEKTORLARINING FAOLIYATINI TAKOMILLASHTIRISH // Shox Maqolalar Kutubxonasi. – 2026. – Т. 1. – № 1.
12. Sevinsh S. MIGRATSIYA VA QOCHOQLAR MUAMMOSI // Ta'lim innovatsiyasi va integratsiyasi. – 2025. – Т. 57. – №. 1. – С. 265-268.
13. Toshboyev F. E. et al. QADIMGI MIGRATSIYALARNING USTURUSHONA IJTIMOYIY IQTISODIY HAYOTIGA TA'SIRI // ОБРАЗОВАНИЕ НАУКА И ИННОВАЦИОННЫЕ ИДЕИ В МИРЕ. – 2026. – Т. 85. – №. 1. – С. 130-138.
14. Shukurullaevich X. F. MAHALLA HUQUQ-TARTIBOT MASKANLARINING HUQUQBUZARLIKLAR PROFILAKTİKASIDAGI O'ZGARIQLAR // Central Asian Journal of Education and Innovation. – 2025. – Т. 4. – №. 9. – С. 78-83.
15. Shukurullaevich X. F. MAHALLA HUQUQ-TARTIBOT MASKANLARIDA XIZMAT OLIB BORUVCHI XODIMLARINING O'ZGARIQLARIGA VAZIFALAR TAQSIMOTI VA MAS'ULIYAT // Central Asian Journal of Academic Research. – 2025. – Т. 3. – №. 9. – С. 122-127.

16. Ганиев Ф. ПРОФИЛАКТИКА ИНСПЕКТОРЛАРИ ТОМОНИДАН ЎҒРИЛИКЛАРНИНГ ОЛДИНИ ОЛИШ ФАОЛИЯТИНИ ТАШКИЛ ЭТИШ ЙЎНАЛИШЛАРИ //Универсальная индексная библиотека Евразийского журнала права, финансов и прикладных наук. – 2022. – Т. 2. – №. 12. – С. 159-162
17. O'G'Li H. A. A., Taxirjanovich G. A. F. PROFILAKTIKA INSPEKTORLARINING VOYAGA YETMAGANLAR O 'RTASIDA NAZORATSIZLIK VA HUQUQBUZARLIKLARNI OLDINI OLISH //Central Asian Journal of Multidisciplinary Research and Management Studies. – 2025. – Т. 2. – №. 1. – С. 126-131.
18. Takhirzhanovich G. F. et al. IMPROVEMENT OF THE ACTIVITIES OF PREVENTION INSPECTORS IN THE PREVENTION OF RECIDIVIST CRIMES AMONG WOMEN //Shokh Articles Library. – 2026. – Т. 1. – №. 1.
19. Takhirzhanovich G. F. et al. IMPROVEMENT OF MATERIAL AND TECHNICAL SUPPORT FOR THE ACTIVITIES OF THE CRIME PREVENTION SERVICE OF INTERNAL AFFAIRS BODIES //Shokh Articles Library. – 2026. – Т. 1. – №. 1.
20. Ustayevich K. A. et al. IMPROVEMENT OF THE ORGANIZATION AND COORDINATION OF THE ACTIVITIES OF SUPPORT POINTS OF INTERNAL AFFAIRS BODIES //Shokh Articles Library. – 2026. – Т. 1. – №. 1.
21. Eshqobilov A., Farrux G. A. PROFILAKTIKA INSPEKTORLARINING KIBERJINOYATCHILIKNI OLDINI OLISH FAOLIYATI //Central Asian Journal of Multidisciplinary Research and Management Studies. – 2025. – Т. 2. – №. 6. – С. 216-220.
22. Qizi I. M. N., Taxirjanovich G. A. F. PROFILAKTIKA INSPEKTORINING HUQUQBUZALIKLAR PROFILAKTIKASIDA ADLIYA ORGANLARI BILAN HAMKORLIGI //Central Asian Journal of Multidisciplinary Research and Management Studies. – 2025. – Т. 2. – №. 1. – С. 34-38.
23. Takhirzhanovich G. F. et al. IMPROVEMENT OF THE ACTIVITIES OF PREVENTION INSPECTORS IN THE PREVENTION OF RECIDIVIST CRIMES AMONG WOMEN //Shokh Articles Library. – 2026. – Т. 1. – №. 1.
24. Ustayevich K. A. et al. IMPROVEMENT OF THE ORGANIZATION AND COORDINATION OF THE ACTIVITIES OF SUPPORT POINTS OF INTERNAL AFFAIRS BODIES //Shokh Articles Library. – 2026. – Т. 1. – №. 1.
25. Toshboyev F. E. et al. QADIMGI MIGRATSIYALARNING USTURUSHONA IJTIMOYIY IQTISODIY HAYOTIGA TA'SIRI //ОБРАЗОВАНИЕ НАУКА И ИННОВАЦИОННЫЕ ИДЕИ В МИРЕ. – 2026. – Т. 85. – №. 1. – С. 130-138.
26. Sevinsh S. MIGRATSIYA VA QOCHOQLAR MUAMMOSI //Ta'lim innovatsiyasi va integratsiyasi. – 2025. – Т. 57. – №. 1. – С. 265-268.
27. Qizi I. M. N., Taxirjanovich G. A. F. PROFILAKTIKA INSPEKTORINING HUQUQBUZALIKLAR PROFILAKTIKASIDA ADLIYA ORGANLARI BILAN HAMKORLIGI //Central Asian Journal of Multidisciplinary Research and Management Studies. – 2025. – Т. 2. – №. 1. – С. 34-38.

28. Eshqobilov A., Farrux G. A. PROFILAKTIKA INSPEKTORLARINING KIBERJINOYATCHILIKNI OLDINI OLISH FAOLIYATI //Central Asian Journal of Multidisciplinary Research and Management Studies. – 2025. – Т. 2. – №. 6. – С. 216-220.
29. 1. Нарзиев Ш. З. и др. КИБЕР-ЖИНОЯТЧИЛИК ВА УНГА ҚАРШИ КУРАШИШ //ОБРАЗОВАНИЕ НАУКА И ИННОВАЦИОННЫЕ ИДЕИ В МИРЕ. – 2024. – Т. 44. – №. 2. – С. 9-13.
30. 2. Нарзиев Ш. З. Профилактика инспекторларининг илгари судланган шахслар билан ҳуқуқбузарликларнинг якка тартибдаги профилактикаси чора-тадбирларини амалга ошириш фаолияти ҳақида айрим масалалар //zamonaviy fan, ta'lim va ishlab chiqarish muammolarining innovatsion yechimlari. – 2022. – С. 159-162.
31. 3. Нарзиев Ш., Абдумаликов Р. ПРОФИЛАКТИКА ИНСПЕКТОРЛАРИНИНГ ҲУҚУҚБУЗАРЛИКЛАРДАН ЖАБРЛАНГАН ШАХСЛАР БИЛАН ИШЛАШ ФАОЛИЯТИНИНГ ЎЗИГА ХОС ХУСУСИЯТЛАРИ //Инновационные исследования в науке. – 2024. – Т. 3. – №. 4. – С. 63-70.
32. 4. Нарзиев Ш., Омонов Н. ИЧКИ ИШЛАР ОРГАНЛАРИ ТАЯНЧ ПУНКТЛАРИ НЕГИЗИДА ҲАМКОРЛИКНИ ҲУҚУҚИЙ ТАЪМИНЛАШНИ ТАШКИЛ ЭТИШ //Development of pedagogical technologies in modern sciences. – 2024. – Т. 3. – №. 7. – С. 184-188.
33. 5. Нарзиев Ш., Қодирова И. БАРКАМОЛ, ЖИСМОНИЙ ВА РУҲИЙ СОҒЛОМ ШАХСНИ ТАРБИЯЛАШДА ИХТИСОСЛАШТИРИЛГАН ЎҚУВ-ТАРБИЯ МУАССАСАЛАРИНИНГ ЎРНИ //Академические исследования в современной науке. – 2024. – Т. 3. – №. 20. – С. 152-155.
34. 6. Нарзиев Ш., Зокиров Н. ПРОФИЛАКТИКА ИНСПЕКТОРИНИНГ ЖАМОАТ ТАРТИБИНИ САҚЛАШ ВА ХАВФСИЗЛИГИНИ ТАЪМИНЛАШ БЎЙИЧА ФАОЛИЯТИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ ТЎҒРИСИДА АЙРИМ МУЛОҲАЗАЛАР //Академические исследования в современной науке. – 2024. – Т. 3. – №. 20. – С. 156-164.
35. 7. Нарзиев Ш., Абдулҳакимов Ж. ПРОФИЛАКТИКА ИНСПЕКТОРИНИНГ АХБОРОТ ТАҲЛИЛ ВА РЕЖАЛАШТИРИШ ФАОЛИЯТИ //Академические исследования в современной науке. – 2024. – Т. 3. – №. 14. – С. 80-87.
36. 8. Нарзиев Ш., Ибадуллаев Д. ПРОФИЛАКТИКА ИНСПЕКТОРЛАРИНИНГ НАЗОРАТСИЗ ВА ТАРБИЯСИ ОҒИР БЎЛГАН ВОЯГА ЕТМАГАНЛАР БИЛАН ИШЛАШ ФАОЛИЯТИ ҲАМДА УНИНГ БУГУНГИ КУНДАГИ АҲАМИЯТИ //Инновационные исследования в науке. – 2024. – Т. 3. – №. 5. – С. 125-131.
37. 9. Нарзиев Ш., Усмонов М. ПРОФИЛАКТИКА ИНСПЕКТОРИНИНГ СУРИНКАЛИ ИЧКИЛИККА РУЖУ ҚЎЙГАН ШАХСЛАР БИЛАН ИШЛАШ ФАОЛИЯТИ //Академические исследования в современной науке. – 2024. – Т. 3. – №. 19. – С. 5-12.
38. 10. Нарзиев Ш., Мирзаикромова Ф. ЭКОЛОГИЯ СОҲАСИДАГИ ҲУҚУҚБУЗАРЛИКЛАР СОДИР ЭТИЛИШИ САБАБЛАРИ ВА УЛАРГА ИМКОН

БЕРГАН ШАРТ-ШАРОИТЛАРИ //Академические исследования в современной науке. – 2024. – Т. 3. – №. 20. – С. 147-151.

39. **11.** Нарзиев Ш. З. Босқинчилик жиноятининг объектига оид айрим мулоҳазалар //IMRAS. – 2023. – Т. 6. – №. 7. – С. 589-594.

40. **12.** Нарзиев Ш. З. БОСҚИНЧИЛИККА ҚАРШИ КУРАШНИНГ ЖИНОЯТ-ХУҚУҚИЙ ЧОРАЛАРИ ҲАҚИДА АЙРИМ МУЛОҲАЗАЛАР //SIYOSATSHUNOSLIK, HUQUQ VA XALQARO MUNOSABATLAR JURNALI. – 2022. – Т. 1. – №. 7. – С. 70-74.

41. **13.** Нарзиев Ш. З. и др. АХБОРОТ ТЕХНОЛОГИЯЛАРИ ВА ХАВФСЗЛИГИ СОҲАСИДАГИ ЖИНОЯТЛАРДАН ЖАБРЛАНГАН ШАХСЛАРНИНГ МАХСУС ПРОФИЛАКТИКАСИНИНГ АҲАМИЯТИ ВА ХУҚУҚИЙ АСОСЛАРИ //Scientific Impulse. – 2023. – Т. 2. – №. 16. – С. 1093-1096.

42. **14.** Rixsitillayev S. D., Narziyev S. Z. PROFILAKTIKA INSPEKTORINING HUQUQBUZARLIKLARNING YAKKA TARTIBDAGI PROFILAKTIKASINI TASHKIL ETISH FAOLIYATI //Development of pedagogical technologies in modern sciences. – 2024. – Т. 3. – №. 5. – С. 47-51.

43. **15.** Rixsitillayev S. D., Narziyev S. Z. HUQUQBUZARLILARNING YAKKA TARTIBDAGI PROFILAKTIKASI TUSHUNCHASI VA OZIGA XOS XUSUSIYATLARI //Общественные науки в современном мире: теоретические и практические исследования. – 2024. – Т. 3. – №. 5. – С. 178-181.

44. **16.** Samatov S., Narziyev S. PROFILAKTIKA INSPEKTORLARINING AYOLLAR O'RTASIDA RETSIDIV JINOYATCHILIGINI OLDINI OLISH FAOLIYATINI ZAMONAVIY XALQARO TAJRIBALAR ASOSIDA TAKOMILLASHTIRISH //Молодые ученые. – 2024. – Т. 2. – №. 14. – С. 39-45.

45. **17.** Zoyirovich N. S. et al. YANGI O'ZBEKISTONDA BANDLIGI TA'MINLANMAGAN YOSHLAR TO'GRISIDA AYRIM MULOHAZALAR //ОБРАЗОВАНИЕ НАУКА И ИННОВАЦИОННЫЕ ИДЕИ В МИРЕ. – 2024. – Т. 43. – №. 3. – С. 90-93.

46. **18.** Narziyev S., Azimxo'jaev X. HUQUQBUZARLIKLAR PROFILAKTIKASINI BEVOSITA AMALGA OSHIRUVCHI ORGANLAR VA MUASSASALAR HAMKORLIGINING ASOSIY YO'NALISHLARI //Общественные науки в современном мире: теоретические и практические исследования. – 2024. – Т. 3. – №. 7. – С. 83-86.

47. **19.** ZOYIROVICH N. S. et al. DAVLAT VA JAMIYAT BOSHQARUVI SOHASIDAGI HUQUQBUZARLIKLARNI OLDINI OLISH //Ta'limning zamonaviy transformatsiyasi. – 2024. – Т. 3. – №. 1. – С. 300-303.

48. **20.** Нарзиев Ш., Узакбергенова У. Профилактика инспекторининг ташкилотлар ва фуқаролар билан ўзаро ҳамкорлик йўналишлари //Science and innovation in the education system. – 2024. – Т. 3. – №. 1. – С. 5-8.