



СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА НА ПУТИ К 2030: КАК СОЗДАВАТЬ ВОЗМОЖНОСТИ В УСЛОВИЯХ ТРАНСФОРМАЦИИ

Мамадиярова Мукаддас Зиядуллаевна

*Главный специалист отдела финансирования
секторов сокращения бедности, занятости и
социальной защиты Министерства экономики и
финансов, управления бюджетной политики
в сфере социальной защиты и государственных
сетей социального обслуживания*

АННОТАЦИЯ: В статье раскрыта новая модель социальной защиты для трансформирующейся экономики и общества Узбекистана. А также, была разработана программа в рамках новой модели соцзащиты, чтобы создать возможности населению реализовать свои социальные права и обеспечить социальную устойчивость в условиях трансформации экономики и общества. Обоснованы преимущества эффективного инструмента стимулирования процессов трансформации экономики, общества, институтов на новом этапе развития страны система социальной защиты.

Ключевые слова: социальная защита, социальные услуги, сфера услуг, квалификация работников, рынок труда, социальные услуги

Главная задача, возложенная на социальную защиту в переходный период — защитить уязвимые группы населения путем предоставления гарантированных доходов, была с успехом выполнена. Сегодня, с завершением переходного периода, включением Узбекистана в группу государств со средним уровнем дохода, перед страной стоят новые задачи по трансформации экономики и общества. Реализация этих трансформационных процессов будет оказывать значительное влияние на благополучие людей, возможности выбора, возможности реализации социальных прав каждого человека. В результате изменится спрос на параметры и качество предоставляемых социальных услуг. В соответствии с этим потребует пересмотра действующая модель социальной политики и социальной защиты.

Для того чтобы создать возможности населению реализовать свои социальные права и обеспечить социальную устойчивость в условиях трансформации экономики и общества, необходимо в рамках новой модели соцзащиты предпринять следующее.

Организовать масштабные программы по переобучению и переподготовке специалистов в целях обеспечения соответствия имеющихся навыков с требованиями рынка труда. Учитывая, что в экономике будут ускоренными темпами создаваться продуктивные рабочие места, программы переобучения необходимы для





того, чтобы подготовить людей к работе по этим специальностям. Принимая во внимание тот факт, что навыки 50% специалистов в среднем не соответствуют требованиям рынка труда, следует вовлекать в программы переобучения в среднем ежегодно не менее 100 тыс. человек.

Социальная защита должна не только защищать, но и создавать возможности для вовлечения населения в активную деятельность, менять ценности и стереотипы людей. Ежегодные суммарные расходы на финансирование указанных программ составят 104 млрд. сумов в год.¹⁴⁶ Целесообразно обеспечить 50% из этой суммы за счет работодателей, а другую половину — за счет средств целевого Фонда содействия занятости.

Оптимизировать структуру образования с учетом изменения структуры экономики и трансформации общества. Структурные реформы и соответствующий рост доли отраслей более высокой степени сложности изменят спрос на квалификацию работников. Для того, чтобы создать возможности для населения быть вовлеченными на рынок труда в новых условиях, необходимо будет изменить охват, качество и структуру образования на всех этапах. Так, следует увеличить ежегодный выпуск высших учебных заведений с 62,9 тыс. чел. в 2014-м до 160 тыс. чел. в 2030 году и повысить охват высшим образованием с 12 до 25%.¹⁴⁷

Структуру высшего образования по специальностям также необходимо будет реформировать. Исходя из того, что в структуре занятости преобладающая роль будет принадлежать обрабатывающим отраслям промышленности и сложным отраслям в сфере услуг, необходимо увеличивать количество выпускников по этим специальностям (инженеров, химиков-технологов, специалистов нефте- и газохимии и т.д.).

Создать условия для вовлечения инвалидов и пенсионеров, желающих работать, в активную деятельность. Сегодня в рамках гарантированных программ социальной помощи этим группам предоставляются соответствующие пособия и пенсии. В то же время в ходе опроса, проведенного Центром экономических исследований, было выявлено, что 30% пенсионеров по возрасту и по инвалидности имеют желание и считают себя способными работать, тогда как вовлечены в трудовую деятельность не более 5–6% инвалидов и пенсионеров. Для того, чтобы эти группы населения могли реализовать свои социальные права, нужно предоставить им возможность работать.

Способствовать росту мотивации, изменению ценностей, образа жизни людей для того, чтобы люди могли выйти из категории уязвимых групп. Меры социальной защиты должны содействовать выходу из малообеспеченности и трансформации образа мышления людей, жизни, качества их трудовой деятельности.

¹⁴⁶ <http://review.uz/2014.09>

¹⁴⁷ <http://review.uz/2014.09>





Важно, чтобы меры способствовали таким изменениям, а меры, которые могут иметь демотивирующий эффект, сокращались.¹⁴⁸

В перспективе целесообразно расширять охват указанных программ и увеличить финансирование с 2 до 3% госбюджета за счет постепенного сокращения численности получателей социальных пособий с 977 тыс. в 2012-м до 709 тыс. в 2030 году, при этом осуществляя поиск новых форм целенаправленной поддержки, отражающих уникальность узбекской модели соцзащиты.¹⁴⁹

Модели социальной защиты в разных странах можно разделить на две большие группы. В первой группе стран модель социальной защиты фокусируется на защитных функциях. Она нацелена на максимизацию доступа к социальным услугам и равномерное распределение дохода и в этой связи сопряжена с высоким налоговым бременем в экономике. Самый яркий пример стран, использующих эту модель — скандинавские страны.

Во второй группе стран модель социальной защиты делает упор на создание возможностей и стимулов для развития экономики, создания занятости и соответствующего повышения доходов населения. Такой подход позволяет минимизировать расходы на социальную сферу и, соответственно, налоговое бремя. Эта модель характерна для азиатских стран, стремящихся поддерживать высокие темпы экономического роста.

Модель социальной защиты Узбекистана не вписывается ни в одну из этих групп. Это связано с условиями, в которых республика начинала экономические реформы на заре 90-х. С одной стороны, реальный сектор экономики, прежде являвшийся частью одного большого механизма и ставший де-юре самостоятельным, не был рассчитан на высокие налоговые и социальные нагрузки. С другой стороны республика имела развитую систему институтов социальной сферы на уровне, сопоставимом с богатыми странами. В начале 90-х Узбекистан предоставлял полностью бесплатные услуги здравоохранения, начального, общего среднего, среднего специального и высшего образования. Резкое снижение финансирования социальной сферы означало бы еще большее сокращение доходов населения, поскольку на социальную сферу приходилось более 18% занятого населения в 1991 году.¹⁵⁰

С точки зрения уровня цивилизации, качества человеческого капитала и приверженности общества гуманистическим ценностям Узбекистан также был близок к странам с развитой экономикой. В таких условиях резкое снижение социальных

¹⁴⁸ К. Мухамедханова, Социальная защита: на пороге нового этапа, // «Экономическое обозрение», № 1, январь 2014 г., с. 18.

¹⁴⁹ www.undp.uz - Center for Economic Research, 2013

¹⁵⁰ Программы развития ООН (г.Нью-Йорк), «Трансформация социальной защиты в трансформирующемся обществе и трансформирующейся экономике», Нью-Йорк 2012, с.44



расходов, даже во благо экономического роста, в принципе, не рассматривалось. Доля затрат на социальную сферу и социальную защиту в расходной части государственного бюджета Узбекистана за все время, начиная с 1991 года, никогда не опускалась ниже 50%.

Сегодня узбекская модель социальной защиты сохраняет свои основные черты, а доля расходов государственного бюджета, направляемых на социальную сферу, достигает 60%. По уровню нагрузки налогов и социальных отчислений на экономику, расходов госбюджета к ВВП, равномерности распределения доходов Узбекистан ближе к странам с развитой экономикой. Но по темпам экономического роста, размерам ВВП на душу населения — к азиатским странам. Главная задача заключается в том, что на новом этапе развития страны система социальной защиты должна стать эффективным инструментом стимулирования процессов трансформации экономики, общества, институтов.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

1. <http://review.uz/2014.09>
2. <http://review.uz/2014.09>
3. Мухамедханова К. Социальная защита: на пороге нового этапа, // «Экономическое обозрение», № 1, январь 2014 г., с. 18.
4. www.undp.uz - Center for Economic Research, 2013
5. Программы развития ООН (г.Нью-Йорк), «Трансформация социальной защиты в трансформирующемся обществе и трансформирующейся экономике», Нью-Йорк 2012, с.44